

奋力打造全面体现新发展理念的样板“无废城市”

——徐州市“无废城市”建设试点总结报告

一、徐州市概况

徐州地处苏鲁豫皖四省交界，是国务院批复的国家历史文化名城、全国重要的综合性交通枢纽和淮海经济区中心城市，现辖2市3县5区和1个国家级经济技术开发区、1个国家高新技术产业开发区、1个国际港务区，总面积11258平方公里，户籍人口1038万，2020年完成地区生产总值7319亿元，经济总量跃居全国地级以上城市第27位。长期以来，徐州肩负老工业基地振兴和资源型城市转型“双重任务”，特别是随着城市化进程不断加速和城镇人口增加，固废产生量大、处置能力弱、资源化利用不充分、非法转移倾倒等问题逐步凸显，2019年一般工业固废产生量1355.8万吨，农业废弃物产生量1096.1万吨，城乡生活源固废3524.2万吨，危险废物13.7万吨，固废治理能力不足与人民对美好生活需要之间矛盾日益突出。

近年来，徐州深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推进产业、城市、生态、社会“四大转型”，“强富美高”新徐州建设取得丰硕成果，开创了徐州发展的重要黄金期。习近平总书记十九大后首次地方视察就来到徐州，对徐州转型发展实践给予充分肯定，围绕践行新发展理念、推动高质量发展作出一系列重要指示。徐州牢记总书记殷殷嘱托，树立强烈答卷意

识、赶考意识，坚持以贯彻落实总书记视察重要指示为主线、以推动高质量发展为主旋律、以建设淮海经济区中心城市为主抓手，全力打造贯彻新发展理念区域样板，取得了系列重大成果，一举荣膺“联合国人居奖”、高分蝉联“全国文明城市”、三次入选“中国最具幸福感城市”、先后获评国家生态园林城市和国家环保模范城市，成功跻身全国首批“无废城市”建设试点。近两年来，徐州坚持把“无废城市”建设与贯彻落实总书记视察徐州重要指示精神紧密结合，与打造贯彻新发展理念区域样板紧密结合，与推动高质量发展实践紧密结合，在生态环境部等部门和专家指导下，狠抓指标体系构建、技术创新突破、亮点模式探索、市场体系培育和体制机制建设，奋力打造全面体现新发展理念的样板“无废城市”。

二、试点建设指标和任务完成情况

聘请清华大学高质量编制实施方案，系统构建量化指标体系，坚持挂图作战、压茬推进，按照五大类固体废物减量化、资源化、无害化要求，聚焦制度、技术、市场、监管“四大体系”建设，全面超额完成 49 项指标、72 项任务和 75 项工程。其中，一般工业固体废物综合利用率达 98%，农业废弃物综合利用率 95%以上，工业园区循环化改造全覆盖，生活垃圾实现“零填埋”，危险废物全量安全处置，实现了固体废物的大幅源头减量、充分资源利用和安全有效处置。重点打造百亿级循环经济产业园支撑建设试点，成功获批国开行全国首例循环经济产业类贷款。在全国地级市层面出台首个《徐州市工业固体废物管理条例》，颁布实施《徐州市生活垃圾管理条例》等法律法规；形成工程机械绿

色再制造等 34 项技术示范，与联合国人居署合作发布《黄淮海平原采煤沉陷区生态修复技术标准》《采石宕口生态修复技术标准》，各项试点工作取得了系列突破性进展。

三、试点工作主要做法和实际成效

（一）注重打造“四性工程”，牢牢把握“四个更高”，走出了特色鲜明的“徐州路径”

一是把“无废城市”建设作为**打造贯彻新发展理念区域样板的“标志性”工程，在更高起点站位布局**。深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持以**打造贯彻新发展理念区域样板为战略抓手**，积极推动新发展理念成为全市上下发自内心的信仰和追求。深刻理解国家推行“无废城市”建设重大意义和试点城市重要使命，持续推进固废减量化、资源化、无害化，切实转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为完整准确全面贯彻新发展理念的具体举措，转化为践行生态优先、绿色发展的有力抓手，不断增强做好试点工作的思想自觉和行动自觉。坚持高位统筹推进，把“无废城市”建设试点作为“一把手”工程，市委、市政府主要领导担任总指挥，市级和各县（市）区成立工作专班，将试点任务列入市重点工作目标考核、市委深改委重点任务和市城建重点工程计划，多次召开全市性工作会议，形成了“高位推动、上下联动、部门协作、齐抓共管”的工作格局。

二是把“无废城市”建设作为**彰显老工业基地和资源枯竭型城市转型振兴的“典范性”工程，以更高质量引领发展**。着眼徐州实际，放眼全国大局，从产业转型、生态修复、城市修补、社会引导等多领域同步实施，以助推老工业基地和资源枯竭型城市转

型振兴的大视野、大格局，谋划推进“无废城市”建设试点。**深度融入产业转型，把好“无废城市”源头关口。**深刻认识“无废城市”引领“无废产业”发展、“无废产业”支撑“无废城市”建设的辩证关系，锚定高新技术产业、战略性新兴产业和“四新经济”主攻方向，做大做强低废无废的装备与智能制造、新能源、集成电路与 ICT、生物医药与大健康、新材料、节能环保等六大战略性新兴产业，壮士断腕重组升级多废高废的钢铁、焦化、水泥、热电等四大传统行业，持续推进食品、能源、建材、纺织等传统优势产业绿色转型，固废源头减量成效显著。**深度融入生态转型，丰富“无废城市”建设内涵。**出台生态修复专项规划和三年行动计划，以极大的定力持续推进采煤塌陷地、工矿废弃地、采石宕口治理，高规格举办全国资源枯竭城市转型发展经验交流现场会和城市绿色发展国际论坛，与联合国人居署联合发布两项生态修复标准，徐州经验走出全国、走向世界。**深度融入城市转型，做强“无废城市”坚实依托。**重点推进生活垃圾分类、城乡垃圾收运处置一体化和建筑垃圾综合利用，建成第二生活垃圾焚烧发电厂、建筑垃圾综合处理中心等一批城市运行基础设施和功能性项目，城市治理水平与功能品质进一步优化提升。**深度融入社会转型，强化“无废城市”有力保障。**牢固树立以人民为中心的发展思想，把“无废城市”相关任务作为重点推动的年度民生实事，坚持以“四位一体”社会善治徐州模式，不断提升社会文明程度，持续推动固废治理体系和治理能力现代化。

三是把“无废城市”建设作为推动经济社会全面发展全面进步的“系统性”工程，用更高标准组织推进。坚持“干就干最好、

闯就闯新路”，注重系统集成、系统增效，实现重点突破、整体创新，凝练形成了系列固废治理经验模式：**践行“两山”理论坚持标本兼治打造工矿废弃地生态修复与多元发展模式**。以资源枯竭型城市工矿废弃地生态修复为切入点，集中攻关修复技术，因地制宜打造“生态修复+土地复垦利用”、“生态修复+建设用地改造”、“生态修复+园林景观建设”、“生态修复+整体搬迁开发”、“生态修复+文化旅游开发”等绿色发展模式，积极拓展生态修复资金渠道，厚植城市生态优势、产业优势和发展优势。**秸秆高效还田及收储用一体多元化利用模式**。创新推广高留茬秸秆还田等技术模式，建设完善覆盖县镇村三级的秸秆收储运体系，推行秸秆收储经济人制度，推进秸秆机械化全量还田和秸秆“五化”高值利用，培育秸秆综合利用骨干企业 189 家，秸秆综合利用率达 96.1%。探索废旧农膜和农药包装物回收，实施畜禽养殖污染治理“一减一控两利用”，推广太阳能沼气集中供气等有机废弃物能源化，促进农业高质高效、减废降碳。**破解无废产业建设资金难题创新“三统筹”融资模式**。规划建设徐州市循环经济产业园，涵盖固废处理、资源再生利用、环保装备制造、科研宣教、新能源等五大板块，为全国 50 家资源循环利用基地之一。以循环经济产业园 2200 余亩起步区建设为试点，创新性提出统筹建设内容、统筹还款来源、统筹增信方式“三统筹”融资模式，积极探索“走出去”推广复制路径，最终获 20 年期、45.5 亿元授信贷款，成为国开行首例“无废城市”贷款项目，有效解决了“无废城市”建设资金需求。**绿色转型引领工业固废减量与高值高效利用模式**。深入开展绿色矿山创建，持续推进煤炭开采企业转型，关闭

矿井 15 对，化解产能 1287 万吨，实现由“黑”变“绿”生态逆转。深入整合优化传统产业，大力发展绿色新兴产业，实现产业推陈出新。紧紧依靠工程机械产业集群优势，重点推进徐工集团工业绿色再制造模式，实现经济生态效益双提升。积极打造绿色循环产业链，深入实施绿色工厂等绿色制造体系建设，13 个工业园区实现循环化改造全覆盖，重点培育中联水泥、华润电力、花厅生物等一批资源循环利用龙头企业，重点打造新春兴、江昕轮胎等一批城市矿产利用骨干企业，初步建成绿色循环的共生体系。

城乡生活垃圾一体化收运处置模式。全面建成城乡生活垃圾一体化收运处置体系，积极推进生活垃圾分类，城市生活垃圾四分类设施实现全覆盖，农村地区垃圾“组保洁、村收集、镇转运、县（市）处理”模式日益成熟，实现了生活垃圾协同处置、全量焚烧和“零填埋”。

危险废物全生命周期管理模式。强化危险废物精准化管理，匹配建成 35 家危废处置利用设施，“一码通行、全程跟踪”的危险废物环境管理智慧应用平台投入运行，全面提升危险废物规范监管和安全处置水平。同时，徐州还积极探索施工引领建筑业源头“减废”、全域废钢绿色循环再生、市政污泥协同处置“吃干榨净”等模式，均取得良好成效。

四是把“无废城市”建设作为共建共享幸福徐州大家庭的“群众性”工程，靠更高效能凝聚合力。广泛开展宣传教育，开展各类宣传培训活动 1040 场，参与人数近 50 万人次，制作发放绿色生活指南等宣传品 145.7 万件，在城市公共设施、交通干道、工地围挡投放试点广告牌、宣传标语、视频 VCR。深入建设无废文化，培育“无废细胞”2300 余个，479 家单位参选十佳“无废细

胞”评选，活动总访问量 719.6 万人次，总投票数 224.7 万票。特别注重“从娃娃抓起”，以青少年和儿童群体为重点深入开展进社区、进学校、“小手拉大手”等活动，大力实施无废学校创建，“无废书屋”遍布中小学和幼儿园，无废理念得到广泛普及。充分做好专题性和动态性报道，发表相关文章 1733 篇，各类网络平台刊载转发 2.17 万条。积极倡导绿色生活，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，鼓励群众踊跃参与试点工作，引导公众逐步转变生活习惯，以一个个“无废细胞”“无废单元”支撑起整个“无废社会”。

（二）丰富拓展创建实绩，推动形成“四新”局面，取得了多方认可的“徐州成果”

一是绿色经济加速壮大，支撑了现代产业新格局。以“无废城市”倒逼产业发展，高新技术产业、战略性新兴产业比重分别达到 46.6%和 41.4%，单位 GDP 能耗提前超额完成省定目标，获批国家老工业城市和资源枯竭型城市转型升级示范区、国家循环经济示范城市、国家节能减排财政政策综合示范城市和工业领域煤炭清洁高效利用示范市。

二是固废利用清洁高效，实现了处置能力新提升。创新技术新体系，构建处置新模式，大宗工业固体废物实现全量综合利用，秸秆综合利用率高于全国水平，生活垃圾分类和利用处置能力得到长期保障，危险废物得到全面安全管控，城市固废治理能力和水平明显提升。

三是生态环境持续改善，迈上了美丽徐州新台阶。累计治理采煤塌陷地近 20 万亩、工矿废弃地 3.4 万亩、采石宕口 42 处，

消纳利用煤矸石等 1100 多万吨、建筑垃圾等 270 万 m³，林木覆盖率和建成区绿化率均居全省前列，空气质量改善程度全省最大，成功申办第十三届中国国际园林博览会，实现了由“一城煤灰半城土”向“一城青山半城湖”的华丽嬗变。

四是“无废”理念深入人心，刷新了社会文明新高度。企业绿色发展与绿色生产主体责任意识明显增强，清洁生产、节能减排技术改造资金投入显著增加。“无废城市”普及率、参与程度和满意程度均达 96% 以上，群众思想觉悟、格局站位、参与热情明显提高，形成了共建共治共享“无废城市”的良好局面。

（三）不断深化“三个认识”，充分发挥“三个作用”，具备了可供推广的“徐州经验”

徐州是全国少有的一二三产业都大规模开展固废减量化、资源化、无害化处置的综合型试点城市，通过“无废城市”建设试点，我们深刻体会到**固废也是财富**。“垃圾是放错位置的资源”，把固废当作“矿产”来开发和利用，通过合理高效的利用“变废为宝”、“化腐朽为神奇”，为城市绿色可持续发展提供源源不断的资源支持，持续提升城市生态环境禀赋。**减废也是时尚**。“垃圾分类工作就是新时尚”，把试点工作作为体现社会文明程度、城市治理水平和民众素质高低的重要方面，推动形成绿色发展方式和生活方式，展现出新发展理念 and 生态文明思想的生机活力。**无废也是幸福**。“良好生态环境是最普惠的民生福祉”，坚决不以破坏环境为代价换取一时经济增长，持续将固废环境影响降到最低，以“无废城市”建设实现人民群众获得感幸福感越来越强。

从全国来看，徐州“无废城市”建设实践具有重要的参考价值

和推广意义。**作为经济欠发达地区，徐州实践对许多城市具有借鉴作用。**徐州是东部发达地区的次发达城市，主要经济指标与全国平均水平十分接近，在全国所处发展位次、发展阶段的特定性，决定了发展成效、面临挑战与全国很多城市具有共性特征，也决定了“无废城市”建设经验的普遍性意义，更能引起关注、引发共鸣。**作为老工业基地和资源枯竭型城市，徐州实践对类似地区具有示范作用。**徐州曾因煤而兴，也因煤而困，过去城市面貌具有典型的工矿城市特征。最近几年，徐州坚持以打造贯彻新发展理念区域样板为统领，扎实推进“无废城市”建设试点，助推老工业基地振兴和资源型城市转型迈上新台阶、实现新跨越，城市转型实践对全国同类地区具有示范意义。**作为淮海经济区中心城市，徐州实践对周边城市具有引领作用。**徐州积极发挥中心城市集聚辐射作用，持续深化淮海经济区协同发展，将“无废城市”建设与区域产业、生态、社会等领域合作相结合，能够更好带动省内省外周边城市产业转型升级、动能接续转换和生态修复治理，有利于为全国省际交界地区“无废城市”建设探索新机制、创造新模式。

四、存在问题及建议

一是进一步健全政策配套与财政支持。“无废城市”建设试点缺乏专项财税金融政策支持，一定程度上影响了企业、公众及地方政府参与积极性。建议将国家“无废城市”试点建设与国家现有生态文明城市、生态园林城市等创建活动相衔接，研究制定配套财税金融政策，加大固废污染治理与资源综合利用行业企业扶持力度，推动形成全社会争相创建的良好氛围。

二是进一步强化区域协同与统筹推进。试点城市固废处置能力的显著提升，一定程度上产生了固废利用处置的“洼地效应”，周边有价值固体废物大量输入，而部分危废则迫于监管强度差异流向试点以外区域，废物转移及利用处置过程的区域环境风险逐步凸显。建议从国家层面充分考虑区域统筹协调，采取针对性措施分类引导和规范固废区域间流动行为，确保各区域固废利用处置能力整体平衡，促进行业长期健康发展。

三是进一步形成“无废”文化的浓厚氛围。尽管试点城市和地区开展了大量系统性宣传、教育、培训等工作，但整体比较分散、不够系统。当前，“无废”文化正值发扬推广的重要机遇期，建议从国家层面系统性研究制定“无废”文化宣传教育培训实施方案，切实使绿色生产、绿色生活、垃圾分类、废物利用等“无废”文化落地生根、蔚然成风，并最终迈向“无废社会”。

五、下步工作计划

任何一项技术的创新都需要长期坚持和积累，任何一项模式的成功都需要不断探索和推进，下一步，我们将坚持精准发力、持续用力，推动“无废城市”建设向纵深发展。一是久久为功推动“无废城市”建设。以实现碳达峰、碳中和为目标导向，全面落实国家和省有关工作要求，将“无废城市”建设与“十四五”规划有机衔接，深度融入经济社会发展各方面全过程，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，确保提前完成碳达峰、碳中和任务。二是充分激发自主创新能力。坚持创新引领，深入推动技术创新、模式创新、管理创新，加快构建市场导向的绿色技术创新体系。进一步配套完善适宜的地方财税政策，推动固废利用处置行业良

性竞争，以科技进步驱动固废利用处置行业优化升级，实现固废高附加值利用，有效支撑全市减污降碳。三是持续深化省际边缘地区协同发展。探索破除行政壁垒和区划障碍，推动多层次、多样化区域联动模式，探索省际边缘地区“无废城市”协同建设新机制，持续发挥首批试点城市辐射带动作用，为全国同类地区“无废城市”建设创造新经验。四是争取“无废”领域高端会议落地徐州。加大试点工作成效、创新技术、典型经验和亮点模式总结力度，争取每2年在徐州举行建设成果展示、循环经济等研讨会，广泛推广“无废城市”建设实践，持续为全国“无废城市”建设大局作出徐州贡献。

- 附件：1.徐州市“无废城市”建设试点指标、任务完成情况
2.徐州市“无废城市”建设试点工程项目完成情况

附件 1:

徐州市“无废城市”建设试点建设指标完成情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2018 年现状值	2019 年现状值	2020 年		计量单位	2020 年较 2018 年	
						目标值	现状值			
1	固体废物源头减量	工业源头减量	工业固体废物产生强度★	0.59	0.59	0.54	0.53	吨/万元	下降 10.2%	
2			实施清洁生产工业企业占比★	71	96	85	100	%	提高 29 个百分点	
3			开展绿色工厂建设的企业数量	4	5	6	13	个	增加 9 个	
4			开展生态工业园区、循环化改造的工业园区数量★	6	13	13	13	个	增加 7 个	
5			开展绿色矿山建设的矿山数量	12	10	7	10	个	完成指标	
6	固体废物源头减量	建筑业源头减量	绿色建筑占新建建筑的比例	85.7	98.3	90	99.6	%	提高 13.9 个百分点	
7			生活领域源头减量	人均生活垃圾日产生量★	0.79	0.76	0.79	0.75	kg/(人·日)	下降 5.1%
8				生活垃圾分类收运系统覆盖率	21	27	38	38	%	提高 17 个百分点
9			开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇、家庭）	——	——	530	2330	个	完成指标	
10	固体废物资源化利用	工业固体废物资源化	一般工业固体废物综合利用率★	90	98	95	98	%	提高 8 个百分点	
11			农业废弃物资源化	农业废弃物收储运体系覆盖率★	80	90	90	95	%	提高 15 个百分点
12				秸秆综合利用率	94.86	95.73	95	96.1	%	提高 1.24 个百分点

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2018年现状值	2019年现状值	2020年		计量单位	2020年较2018年	
						目标值	现状值			
13		利用	畜禽粪污综合利用率	83.25	93.28	90	95.6	%	提高 12.32 个百分点	
14			地膜回收率	75.8	76	78	83.2	%	提高 7.4 个百分点	
15		建筑垃圾资源化利用	建筑垃圾综合利用率★	5.1	6.75	7.6	7.6	%	提高 2.5 个百分点	
16			生活领域固体废物资源化利用	生活垃圾回收利用率★	25	32.04	≥35	35.59	%	提高 10.59 个百分点
17				餐厨垃圾回收利用率增长率	80	12	30	30	%	完成指标
18				医疗卫生机构可回收物资源回收率★	70	72	75	75	%	提高 5 个百分点
19		危险废物安全处置	工业危险废物安全处置量★	12.17	13.14	14	13.9	万吨	全量安全处置	
20			医疗废物收集处置体系覆盖率★	98	99	100	100	%	全量收集处置	
21	固体废物最终处置	一般工业固体废物贮存处置	一般工业固体废物贮存处置量★	0.7	0.7	0.6	0	万吨	清理历史堆存点 12 个	
22			农业废弃物处置	农药包装废弃物回收处置量	——	523	600	602	吨	规范回收处置量显著增加
23			生活领域固体废物处置	生活垃圾填埋量★	104.8	120	80	80	万吨	降低 23.7%，目前已实现垃圾零填埋
24				农村卫生厕所普及率★	92.39	97.1	100	100	%	提高 7.61 个百分点
25	保障能力	制度体系建设	“无废城市”建设地方性法规或政策性文件制定★	10	10	12	31	——	增加 21 个	

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2018年现状值	2019年现状值	2020年		计量单位	2020年较2018年
						目标值	现状值		
26			“无废城市”建设协调机制	——	已成立	成立各级创建国家“无废城市”指挥部等机构	成立各级创建国家“无废城市”指挥部等机构	——	完成指标
27			“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况★	——	已纳入	纳入对县(市)区和市级部门年度考核	纳入对县(市)区和市级部门年度考核	——	完成指标
28		市场体系建设	固体废物回收利用处置投资占环境污染治理投资总额比重★	4	25.6	8	41.3	%	提高37.3个百分点
29			纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比	59	63	70	71	%	提高12个百分点
30			危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率	100	100	100	100	%	完成指标
31			“无废城市”建设相关项目绿色信贷余额	——	227.22	200	350	亿	完成指标
32			固体废物回收利用处置骨干企业数量★	——	——	40	61	个	完成指标
33			技术体系建设	大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范	——	——	5项技术示范	10项技术示范	——
34		生活垃圾减量化和资源化技术示范★		——	——	2项技术示范	2项技术示范	——	完成指标
35		危险废物全面安全管控技术示范★		——	2项技术示范	3项技术示范	9项技术示范	——	完成指标

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2018年现状值	2019年现状值	2020年		计量单位	2020年较2018年
						目标值	现状值		
36		监管体系建设	固体废物监管能力建设	已初步建成固废监管工作的制度、技术体系	《徐州市工业固体废物管理条例》立法已报市人大常委会提请审议	不断完善、提高	强化部门协同,加强固废信息化监管能力建设,加大固废违法行为打击力度,监管能力建设水平显著提升	——	完成指标
37			危险废物规范化管理抽查合格率	81.4	97	95	97.3	%	提高 15.9 个百分点
38			发现、处置、侦破固体废物环境污染刑事案件数量★	6 件	100%办结	固体废物环境污染刑事案件发现、处置、侦破率达到 100%	固体废物环境污染刑事案件发现、处置、侦破率达到 100%	——	完成指标
39			涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率	100	100	100	100	%	完成指标
40	群众获得感	群众获得感	“无废城市”建设宣传教育培训普及率	——	——	90	98	%	完成指标
41			政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度	——	——	90	96.8	%	完成指标
42			公众对“无废城市”建设成效的满意程度★	——	——	90	96.7	%	完成指标
Z1	自选指标		宕口和矿山修复示范工程数量	3	2	5	5	个	完成指标
Z2			工程机械环保装备制造产值	14.5	23.9	22	23.8	亿元	增长 64.1%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	2018年现状值	2019年现状值	2020年		计量单位	2020年较2018年
						目标值	现状值		
Z3			固废产生量密集型产业产值占比	10.5	15.55	10.2	10.2	%	完成指标
Z4			建立危废智慧监管平台	——	平台开始搭建	平台建成投入运行	平台建成投入运行	——	完成指标
Z5			铅酸蓄电池回收利用率	40	50	60	83.4	%	提高43.4个百分点
Z6			美丽宜居乡村建设	212	437	600	665	个	增长213.7%
Z7			细化一般工业固体废物分类体系	——	技术单位已编制一般工业固体废物分类名录，近期筹备开展调查工作	建立徐州市一般工业固体废物分类名录	已发布徐州市一般工业固体废物分类名录，完成一般工业固废年度调查统计工作。	——	完成指标

徐州市“无废城市”建设试点任务完成情况

1.制度体系建设

序号	任务清单	完成情况
A1-1	完成工业固体废物地方立法	《徐州市工业固体废物管理条例》
A1-2	完成生活垃圾管理立法	《徐州市生活垃圾管理条例》
A2-1	出台危险废物污染防治监管文件	《市政府关于加强全市危险废物污染防治工作的实施意见》
A2-2	健全工业固体废物申报登记制度	《关于公布徐州市一般工业固体废物分类目录（试行）的通知》 《关于组织申报一般工业固体废物产生、贮存、利用、处置情况的通知》 《关于协助开展一般工业固体废物分类体系数据调研工作的通知》
A2-3	制定农药包装废弃物回收相关文件	《关于印发<徐州市农药包装废弃物回收处置试点工作实施方案>的通知》
A2-4	制定加强非规模畜禽养殖场污染治理和粪污资源化利用的相关文件	《关于做好2019年畜禽养殖废弃物资源化利用工作的通知》 《关于加强非规模畜禽养殖场户污染防治和废弃物资源化利用工作的通知》
A2-5	确定收储中心用地相关政策（一般农用地）	《关于规范设施农用地管理支持设施农业健康发展的通知》
A2-6	制定地膜市场准入、回收奖励相关文件	《关于印发<徐州市废旧农膜回收利用的实施方案>的通知》 《关于进一步加强废旧农膜回收利用工作的通知》
A2-7	完成绿色办公管理文件	《关于印发<徐州市市级机关绿色办公实施意见>的通知
A2-8	完成生活垃圾终端处理设施管理文件	《关于印发<徐州市生活垃圾终端处理设施运营监管办法>的通知》 《关于印发<徐州市城乡生活垃圾治理工作实施意见>的通知》 《关于切实强化街道办事处在生活垃圾分类工作中主体作用的意见》 《关于印发<徐州市城市生活垃圾分类宣传工作实施方案>的通知》 《关于建立居民小区生活垃圾分类工作激励机制的通知》 《关于进一步完善厨余垃圾收集运输体系的通知》 《关于加强市区居民小区厨余垃圾收运考核有关工作的通知》
A2-9	完成市民绿色生活指导文件	《关于印发<徐州市市民绿色生活方式行为指南>的通知》
A3-1	总结徐州市生态修复经验，发布采煤沉陷区、采石宕口生态修复技术标准	《黄淮海平原采煤沉陷区生态修复技术标准》 《采石宕口生态修复技术标准》

序号	任务清单	完成情况
A3-2	进一步完善和推广徐工集团工程机械再制造标准体系	《土方机械液压泵再制造技术规范》JBT 13788-2020 《土方机械液压马达再制造技术规范》JBT 13789-2020 《土方机械液压油缸再制造技术规范》JBT 13790-2020 《土方机械液压元件再制造通用技术规范》JBT 13791-2020 《土方机械再制造零部件表面修复技术规范》JBT 13792-2020 《工程机械零部件再制造术语》 《工程机械零部件再制造通用技术要求》
A3-3	参与废铅酸蓄电池相关标准制定或修订工作	《废铅酸蓄电池回收技术规范》GB/T 37281-2019
A4-1	制定危废全程化监管相关文件	《关于进一步加强全市固废危废全程规范管理的通知》
A4-2	制定固废危废环境隐患排查整治相关文件	《关于开展全市固废危废环境隐患排查整治专项行动的通知》 《关于进一步做好危废固废专项整治安全隐患问题排查工作的通知》 《关于集中开展危废固废安全隐患排查工作的通知》 《关于开展全市关闭退出化工企业环境风险隐患排查工作的通知》 《关于进一步抓好全市关闭退出化工企业环境风险隐患整治工作的通知》
A4-3	制定危险废物规范化管理相关文件	《关于印发徐州市2019年危险废物规范化管理工作方案的通知》 《关于印发徐州市2020年危险废物规范化管理工作实施方案的通知》 《关于进一步规范危险废物利用处置设施立项和建设工作的通知》
A4-4	制定危险废物贮存专项整治相关文件	《关于印发徐州市危险废物贮存规范化管理专项整治行动工作方案的通知》 《关于印发徐州市危险废物减存量控风险专项行动实施方案的通知》 《关于印发<徐州市生态环境局危废固废专项整治具体实施方案>的通知》
A5-1	建立协调机制，“无废城市”建设指挥部，指挥部下设办公室，强化部门分工协作	《关于调整徐州市“无废城市”建设试点指挥部成员的通知》 《关于印发<徐州市“无废城市”建设试点实施方案>的通知》 《徐州市“无废城市”建设试点实施方案》
A5-2	制定“无废城市”考核办法	《关于将“无废城市”建设试点工作纳入全市2020年度重点工作目标考核的请示》 《关于印发2020年县（市）区重点工作目标考核指标计分细则及任务分解计划的通知》 《关于征求<徐州市“无废城市”创建工作考核细则>意见的通知》 《关于印发<徐州市“无废城市”创建工作考核细则>的通知》 《关于报送“无废城市”建设试点年度绩效考核完成情况的通知》 《关于报送“无废城市”建设试点指标任务考核结果的报告》

序号	任务清单	完成情况
A5-3	优化产业结构，按原计划推进钢铁、焦化、水泥、热电、化工传统行业布局优化和转型升级工作	《关于印发<徐州市钢铁行业布局优化和转型升级方案><徐州市焦化行业布局优化和转型升级方案><徐州市水泥行业布局优化和转型升级方案><徐州市热电行业布局优化和转型升级方案>的通知》 《徐州市 2020 年五大行业整合整治工作方案》
A5-4	优化产业结构，提升高新技术产业、服务业等低产废强度产业占比	《关于做好 2020 年度高新技术企业培育工作的通知》 《关于组织申报 2020 年度高新技术企业的通知》 《关于组织召开 2020 年度高新技术企业培育视频会议的通知》 《江苏省科技型中小企业评价数据快报》（2020 年 1-7 期） 《关于公布江苏省高新技术企业培育库 2020 年度入库企业名单的通知》
A5-5	推进《徐州市十三五新能源发展规划》、《徐州市削减煤炭消费总量专项行动实施方案》等相关工作	《关于徐州建平环保热电有限公司 4 号机组关停认定的通知》 《关于徐州东方热电有限公司煤电机组关停认定的通知》 《关于沛县坑口环保热电有限公司煤电机组关停认定的通知》 《关于铜山县新汇热电有限公司煤电机组关停认定的通知》 《关于南区热电有限公司煤电机组关停认定的通知》 《关于上海大屯能源股份有限公司 4-9 号煤电机组关停认定的通知》 《关于垓城电力有限责任公司 2×135MW 煤电机组关停认定的通知》
A5-6	做好相关企业清洁生产审核	《2019 年度徐州市实施并完成清洁生产审核的重点企业名单》 《关于公布省第十六批强制性清洁生产审核重点企业名单的通知》
A5-7	实施园区循环化改造	《关于同意南京江宁滨江经济开发区等 36 个园区循环化改造实施方案并确定为省级循环化改造示范试点园区的通知》 《关于同意徐州经济技术开发区等 3 个园区循环化改造实施方案的通知》 《关于同意睢宁经济开发区等 7 个园区循环化改造实施方案的通知》
A5-8	开展绿色矿山创建	《自然资源部关于将中国石油天然气股份有限公司大港油田分公司等矿山纳入全国绿色矿山名录的公告》 《自然资源部关于公布绿色矿业发展示范区名单的公告》 《自然资源部关于将河北华澳矿业开发有限公司蔡家营锌矿等矿山纳入全国绿色矿山名录的公告》

序号	任务清单	完成情况
A5-9	保障“无废城市”重点项目建设用地	《批准徐州彭新生物科技有限公司大件及园林垃圾处理厂项目建设用地的函》 《批准徐州市铜山区 2019 年度第 4 批次村镇建设用地的函》 《批准徐州彭源环境技术有限公司危险废弃物处置中心项目建设用地的函》 《批准徐州源盛环保材料有限公司建筑垃圾及炉渣处理厂项目建设用地的函》 《批准徐州彭洁环保科技有限公司市政污泥处理厂项目建设用地的函》 《批准徐州彭清环境科技有限公司污水处理厂项目建设用地的函》 《批准徐州鸿盛再生资源有限公司生产生活废弃物处置中心项目建设用地的函》 《批准徐州市铜山区 2019 年度第 9 批次村镇建设用地的函》
A5-10	培育“无废文化”	《“无废城市”建设试点新闻宣传方案》
A5-11	培育“无废细胞”单位	《关于上报徐州市“无废城市”细胞建设标准的通知》 《关于征求无废小区、无废学校、无废景区、无废公园、无废酒店创建标准意见的通知》 《关于报送无废细胞和绿色生活有关指标和建设任务完成情况的通知》 《关于开展徐州市无废城市建设试点系列网络评选活动的通知》 《关于公布徐州市十佳无废细胞的通知》 《关于在全市开展无废机关创建活动的通知》 《关于成立“无废机关”创建工作推进小组的通知》 《关于公布徐州市无废机关的通知》

2.技术体系建设

序号	任务清单	完成情况
B1-1	利用隧道窑烧结砖生产线协同煤矸石、工业污泥、河道淤泥及污染土技术示范	徐州振丰新型墙体材料有限公司隧道窑烧结砖协同处置生活垃圾焚烧飞灰技术示范
B1-2	高掺量污泥、粉煤灰及建筑垃圾制备烧结砖和高效节能隧道窑烧结工艺技术示范	江苏丰硕建材科技有限公司高掺量煤矸石粉煤灰烧结砖应用技术示范
B1-3	利用粉煤灰、脱硫石膏作为替代原料生产水泥、熟料技术示范	徐州中联水泥有限公司利用粉煤灰、脱硫石膏生产水泥技术示范
B1-4	全废钢连续加料式智能高效炼钢电弧炉关键技术与应用示范	徐州金虹钢铁集团有限公司全废钢连续加料式智能高效炼钢电弧炉关键技术与应用示范
B1-5	钢渣热闷处理+金属回收+回收后产物磨微粉生产水泥替代品技术示范；高炉炉渣细磨后生产水泥替代品和添加剂技术示范	徐州科建环保科技股份有限公司冶金固废水渣、钢渣处理研发技术示范
B1-6	无污染废铅酸蓄电池破碎分选及环保熔炼技术示范	江苏新春兴再生资源有限责任公司无污染废铅酸蓄电池破碎分选及环保熔炼技术示范
B1-7	整机再制造、零部件再制造等再制造技术体系示范	徐工集团工程机械有限公司工程机械退役产品再制造技术示范
B1-8	酒糟制蛋白饲料和有机肥技术示范	江苏花厅生物科技有限公司酒糟制蛋白饲料和有机肥技术示范
B1-9	秸秆高效还田技术示范：小麦秸秆覆盖免耕还田、玉米秸秆粉碎旋耕还田、水稻秸秆粉碎翻压还田技术示范	徐州市农业农村局稻麦高留茬机收秸秆全量机械化粉碎还田技术示范
B1-10	利用麦秸秆、鸡粪发酵制菇房培育料技术示范	江苏众友兴和菌业科技有限公司利用麦秸秆、鸡粪发酵制菇房培育料技术示范
B1-11	秸秆畜禽粪便太阳能沼气发酵新技术示范	徐州市环能生态技术有限公司秸秆粪便垃圾太阳能沼气循环利用技术示范
B1-12	农村易腐垃圾阳光房堆肥+微生物菌剂辅助发酵技术示范	江苏驿源生物科技有限公司农村厨余垃圾好氧发酵技术示范
B1-13	餐厨垃圾资源化利用和无害化处理示范	徐州国鼎盛和环境科技有限公司餐厨垃圾资源化利用和无害化处理技术示范
B1-14	沛县农村生活垃圾处理示范	徐州沛龙沼气资源开发有限公司农村厨余垃圾、粪便厌氧发酵技术示范
B2-1	建设徐州市危险废物环境管理智慧应用平台，包括危险废物智能采集及存储系统建设、危险废物企业端和环保端联网系统、固废一张图系统、固废管理移动 APP 以及数据对接等	江苏梦兰神彩科技股份有限公司危险废物环境管理智慧应用技术示范

序号	任务清单	完成情况
B2-2	建设徐州“无废城市”智慧管理平台	徐州新盛绿源循环经济产业投资发展有限公司“无废城市”大数据管理技术示范
B3-1	秸秆深加工及高值化利用技术研发	江苏师范大学统合生物工艺技术转化农业秸秆废弃物生产微生物代谢产品技术示范
B3-2	机械拾膜、揭膜新技术研发示范，探索使用可降解地膜	徐州市农业农村局葱蒜类蔬菜废旧地膜机械化捡拾技术示范
B3-3	建筑垃圾资源化利用移动式处置试点示范	徐州绿源为海新型建材科技有限公司移动式“五位一体”建筑废弃物现场综合处置及资源化利用技术示范
B3-4	高温干热处置等技术示范	徐州绿源天纵创能再生资源有限公司高温干热医疗废物处置技术示范
B3-5	徐州循环经济产业园固废协同处置示范	徐州新盛绿源循环经济产业投资发展有限公司徐州市循环经济产业园固废协同处置示范

3.市场体系建设

序号	任务清单		完成情况
C1-1	面向新春兴等资源综合利用企业，争取增值税退税等优惠政策； 面向协鑫等垃圾焚烧发电企业，争取所得税“三免三减”等优惠政策		《关于2019年申报享受资源综合利用产品和劳务增值税即征即退政策纳税人的公示》 《关于2020年申报享受资源综合利用产品和劳务增值税即征即退政策纳税人的公示》
C1-2	争取秸秆收储利用税收优惠政策		积极向有关部门积极争取秸秆收储及综合利用企业在用地、用电、运输、税收等方面的大力支持，争取实现参照设施农业用地政策使用土地、享受农用电、享受交通运输绿色通道、免除增值税和营业税等涉税项目。
C1-3	制定秸秆离田利用补贴标准，争取与秸秆机械化还田的标准一致		以人大提案的方式建议调整秸秆综合利用的财政支持政策，适当减少秸秆机械化还田的财政补贴数量，加大秸秆收储利用能力提升及其他形式秸秆利用的补贴力度。
C1-4	开展企业环保信用评价工作，定期发布企业环保信用等级评定，将等级评定结果和企业电价挂钩		印发《关于加强危险废物产生和经营企业环保信用评价工作的通知》，纳入环保信用评价涉危废企业占比达到71%，2020年对11家环保失信企业实施差别电价（根据失信程度，一年内电费每度电多征收一毛钱），对27家环保失信企业停止增值税即征即退政策。
C1-5	探索排污许可“一证式”管理，将固体废物纳入排污许可证管理范围，向所有排污企业发放许可证		印发《徐州市生态环境局排污许可证核发工作规程（试行）》，将固体废物纳入排污许可证发放范围，全市累计发放排污许可证1656家，实现应发尽发。
C1-6	建立生活垃圾处理运营单位信用体系和失信惩戒机制、黑名单制度		《关于印发<徐州市生活垃圾处理设施运营企业信用评价管理办法>的通知》 《关于公布2020年度徐州市生活垃圾处理设施运营企业信用等级评定结果的通知》
C2-1	加强绿色信贷支持	引导徐州市金融机构资金向“无废城市”建设项目倾斜	通过政策宣导、再贷款、再贴现等措施进一步引导信贷资源向“无废城市”建设项目集聚，2020年绿色信贷余额达到350亿元。
C2-2		面向农业废弃物处置等重点领域，探索开展绿色信贷等金融支持政策。试点推出基于畜禽养殖经营权的“畜禽洁养贷”，确保有需求的养殖户应贷尽贷	按贷款用途分类，资金主要投向：自然保护、生态修复、垃圾处理及污染防治、绿色农业开发等领域。农发行徐州市分行积极加大对生态项目工程的投入，“无废城市”建设贷款余额同比增长超过14%。工行徐州分行积极加大对环保、生态等领域的贷款投放。

序号	任务清单		完成情况
C2-3		引导金融机构资金向工业固废综合利用领域倾斜，加大绿色信贷支持力度	印发《金融助力“徐州智造”加快发展精品工程实施方案》，兴业银行徐州分行依托“固废贷”，向徐州市顺阳固废处置有限公司发放贷款 0.8 亿元，支持企业固废处置项目顺利建设投产。江苏银行徐州分行推出“绿色工厂贷”，用于支持小微企业节能环保设施的新建改造，可免抵押担保，最高授信可达 1000 万元，徐州金融支持制造业转型升级措施扎实成效显著。
C2-4	建立环境污染责任保险制度	面向危险废物经营单位，探索建立环境污染责任保险制度	印发《关于公布徐州市第五批 159 家环境污染责任保险试行排污单位名单的通知》《关于公布徐州市第六批 232 家环境污染责任保险试行排污单位名单的通知》，危险废物经营单位投保率达到 100%，累计投保 1.2 亿元。
C3-1	培育骨干企业	培育循环经济类骨干企业和产业集群。依托徐州、新沂两大资源循环利用基地建设，重点培育综合型运营企业新盛绿源公司，以及基地内承担重点品种固体废物处置的协鑫环保能源、光大环保（徐州）、国鼎盛和等项目运营企业	印发《关于组织开展固体废物回收利用处置骨干企业名单（第一批）申报工作的通知》《关于公布徐州市固体废物回收利用处置骨干企业名单（第一批）的通知》，在工业、农业、生活、危废等领域累计培育 61 家处置利用骨干企业。
C3-2		培育城市矿产综合利用类骨干企业和产业集群。依托邳州再生铅集聚区“城市矿产”示范基地，重点培育废铅酸蓄电池拆解利用企业江苏新春兴，以及产业链下游的西恩迪（蓄电池生产）、金发科技（蓄电池废塑料外壳利用）等企业	
C3-3		培育单类重点品种固体废物综合利用类骨干企业。围绕煤矸石、秸秆、危险废物等重点固废品种的处置，培育振丰新材料、众友兴和、昊源生物、徐州环能生态、徐州众凯科技、鸿誉环境等骨干处置企业	
C3-4		鼓励龙头企业开展自产固体废物高值化综合利用。如徐钢集团继续开展钢渣、水渣制水泥替代品或添加剂等资源化利用，大屯能源将洗煤煤矸石和煤泥用于发电机组掺烧，花厅酒业继续开展酒糟制蛋白饲料等资源化利用	

序号	任务清单		完成情况
C3-5		引入专业服务机构规范危险废物第三方治理模式。如搭建中小企业危险废物集中收集服务平台，在经济开发区试点建设危险废物园区式集中收储中心；规范和提升医疗废物回收处置能力；着力加强飞灰、废盐等突出类别危险废物处置能力	
C3-6		在生活垃圾焚烧、污泥处置、土壤修复等领域，推进PPP合作模式和政府购买服务	《关于徐州鑫盛润环保能源有限公司徐州市第二生活垃圾焚烧发电项目核准的批复》 《徐州市区200吨/日污泥处置服务项目协议》 《徐州市区污泥应急处理处置协议》 《关于安装污泥运输称重自动化系统预算的批复》 《徐州市区污泥处置服务协议》
C3-7	探索可持续政企合作模式	完善秸秆收储运体系建设，健全废旧地膜回收网络	《市政府办公室关于印发2020年徐州市秸秆焚烧与综合利用工作实施方案和考核奖惩办法的通知》 《关于印发<徐州市废旧农膜回收利用实施方案>的通知》 《关于印发<徐州市2019年度农膜资源化回收利用工作考核方案>等考核方案的通知》 《关于成立徐州市废旧农膜回收利用工作领导小组的通知》
C3-8		建立健全畜禽废物综合利用体系	《关于做好2019年畜禽养殖废弃物资源化利用工作的通知》 《关于加强非规模畜禽养殖场户污染防治和废弃物资源化利用工作的通知》 《关于印发2019年畜牧业有关任务指标的通知》 《关于调度省级畜禽养殖污染治理和资源化利用相关扶持政策落实和资金使用情况的通报》 《关于做好2019年度畜牧生态健康养殖考核工作的通知》 《关于开展大型规模养殖场粪污资源化利用情况检查的通知》
C4-1	完善公共机关绿色采购目录		《环境标志产品政府采购品目清单》 《节能产品政府采购品目清单》
C5-1	大力发展绿色服务业	快递行业，落实徐州市邮政管理局出台的《绿色包装用品请领和使用相关规定》，推动快递行业包装的减量和可循环	《关于印发邮件快件绿色包装用品使用规定（试行）的通知》
C5-2		在餐饮、酒店等服务场所，推广使用可循环利用物品，限制一次性用品使用及供给	《关于印发<徐州市餐饮行业不得主动提供一次性餐具目录><徐州市宾馆住宿业不得主动提供一次性日用品目录>的通知》

序号	任务清单		完成情况
C5-3		绿色商场创建工作	《关于开展 2019 年绿色商场创建工作通知》 《关于公布 2019 年绿色商场创建单位名单的通知》 《关于公布 2020 年绿色商场创建单位名单的通知》

4.监管体系建设

序号	任务清单	完成情况
1	推进固体废物监管能力建设,加强固体废物信息化监管,形成部门合力,提升固体废物综合治理能力	1.颁布实施《徐州市工业固体废物管理条例》《徐州市生活垃圾管理条例》《徐州市城市建筑垃圾管理办法》等地方法律法规和政府规章。 2.印发《徐州市“无废城市”创建工作考核细则》《市政府关于加强全市危险废物污染防治工作的实施意见》《徐州市一般工业固体废物分类目录》《关于加强非规模畜禽养殖场户污染防治和废弃物资源化利用工作的通知》《徐州市废旧农膜回收利用实施方案》《徐州市生活垃圾终端处理设施运营监管办法》《徐州市生活垃圾处理设施运营企业信用管理办法》《徐州市生活垃圾焚烧发电企业污染物达标排放专项整治方案》等政策性文件。 3.建设完成“以智管废”固废管理平台和危险废物环境管理智慧应用平台,推进信息化监管能力建设,逐步实现固体废物全过程动态监管。
2	开展危险废物规范化管理考核评估,提升危险废物规范化管理水平	印发《徐州市2019年危险废物规范化管理工作方案》《徐州市2020年危险废物规范化管理工作实施方案》《关于进一步加强全市固废危废全程规范管理的通知》《徐州市危险废物贮存规范化管理专项整治行动工作方案》,加大危险废物规范化管理抽查考核力度,全市危险废物规范化省级考核达标率97.3%。
3	严厉打击固体废物污染环境违法行为	印发《关于开展全市固废危废环境隐患排查整治专项行动的通知》《关于严厉打击危险废物环境违法犯罪行为的通知》等文件,严厉打击固体废物环境违规行为,2020年查处危险废物环境违法行为87件,累计罚款425.4万元,查处涉刑案件16件,办结率100%。
4	做好涉固体废物环境信访、投诉、举报案件办理	颁布实施《徐州市生态环境违法行为举报奖励办法》《徐州市生态环境违法行为举报奖励实施细则》,2020年办理涉固废信访案件108件,办结率100%。

附件 2:

徐州市“无废城市”建设试点工程项目完成情况

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
已完成计划内工程项目清单（共计 70 项）：			
1	经开区生活垃圾分类工程	经开区管委会	配备生活垃圾分类设施；改建新建五大中心；奖补激励和运营经费补贴
2	经开区垃圾收运前端体系建设项目	经开区管委会	经开区管辖范围内的 53 个物业小区的垃圾直运，淘汰区内陈旧、落后未密封的垃圾转运车辆，共计投入现代化环卫作业车辆 14 辆
3	铜山区城乡生活垃圾分类工程	铜山区人民政府	开展小区、机关单位、学校、医院、商场超市、农贸市场、试点乡镇等区域垃圾分类工作的宣传、引导；建设、完善、提档升级垃圾分类终端处置设施
4	铜山区棠张镇全域生活垃圾分类工程	铜山区人民政府	棠张镇 17 个行政村实现生活垃圾分类全覆盖；建设三处有机易腐垃圾处理中心
5	邳州市农村全域生活垃圾分类试点工程	邳州市人民政府	到 2020 年城区分类设施覆盖率达 60% 以上，完成铁富镇农村分类试点工作
6	邳州市城市生活垃圾分类设施建设工程	邳州市人民政府	新增 37 个垃圾分类试点小区
7	新沂市农村全域生活垃圾分类试点工程	新沂市人民政府	草桥镇全域开展垃圾分类试点示范
8	新沂市城市生活垃圾分类设施建设工程	新沂市人民政府	新增 10 个垃圾分类试点小区
9	新沂市生活垃圾分类运输车辆配备项目	新沂市人民政府	配置可回收物、有害垃圾、餐厨废弃物等分类运输车辆
10	睢宁县农村全域生活垃圾分类试点工程	睢宁县人民政府	生活垃圾分类和治理试点全域覆盖
11	鼓楼区、云龙区、泉山区再生资源分拣中心项目	鼓楼区、云龙区、泉山区人民政府	建设区再生资源回收分拣中心
12	新沂市新建、改造、规范再生资源回收网点项目	新沂市人民政府	新建、改造再生资源回收网点 10 个
13	睢宁县再生资源回收站点	睢宁县人民政府	县域内建设再生资源回收站点 10 座，回收仓库站点面积约 2 万平方米
14	生态循环农业示范项目	市农业农村局	西起紫庄镇东侧吴台村，东至耿集大蒜交易市场西侧，全长 14.7 公里，沿农谷大道向南北两侧各延伸 500 米，同时在塔山镇葛湖村稻麦区域内开展生态循环农业示范项目建设
15	邳州飞灰填埋场	邳州人民政府	处理县域内垃圾发电场产生的飞灰
16	徐州市危废环境智慧应用平台	市生态环境局	危险废物智慧化管理，实现固废一张图，建立移动 APP 管理

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
17	第二生活垃圾焚烧发电厂	市城管局	日处理生活垃圾 2250 吨，建设 750×3 垃圾焚烧炉和 2×25MW 发电机组，占地面积 220 亩
18	邳州光大（二期）生活垃圾焚烧厂	邳州市人民政府	建设日处理生活垃圾 600 吨生产线一条
19	新沂生活垃圾焚烧厂	新沂市人民政府	日处理 800 吨/日，装机规模 15MW，占地面积 100 亩，采用炉排炉工艺
20	农村沼气工程	睢宁县人民政府	农业废弃物经发酵产生沼气，剩余沼渣、沼液生产绿色有机农药。
21	丰县光大生活垃圾焚烧厂	丰县人民政府	日处理生活垃圾 1000 吨，采用 2×500t/d 高参数高效（中温次高压机械炉排炉、配置装机容量为 1×25MW 中温次高压高转速抽凝式）汽轮机发电机组，占地 98.25 亩
22	沛县光大（二期）生活垃圾焚烧厂	沛县人民政府	项目初步申请规模处理生活垃圾 500t/d，占地 25 亩，烟气处理主要工艺：SNCR+半干法+干法+布袋除尘+活性炭吸附
23	邳州市餐厨垃圾处理项目	邳州市人民政府	建设日处理餐厨废弃物 80 吨处理厂 1 座
24	睢宁县餐厨垃圾处理厂项目	睢宁县人民政府	占地 21.2 亩，设计能力日处理 50 吨；配套餐厨废弃物收集转运车辆
25	丰县餐厨垃圾处理项目	丰县人民政府	处理餐厨垃圾 50 吨/日+地沟油 10 吨/日
26	沛县餐厨垃圾处理项目	沛县人民政府	占地 25 亩，技术路线为餐厨垃圾预处理后厌氧发酵，沼渣生产有机肥，沼液还田，沼气发电
27	贾汪区建筑垃圾资源化利用厂	贾汪区人民政府	建筑面积 2 万平方米，配备破碎处理系统、环保砖生产及稳定土生产等设备，120 万吨/年建筑垃圾处理规模
28	睢宁县建筑垃圾资源化利用厂	睢宁县人民政府	占地 3000 平方米，形成 70 万吨/年建筑垃圾处理规模
29	丰县建筑垃圾资源化利用厂	丰县人民政府	新增 20 万吨/年的建筑垃圾综合利用能力
30	徐州市区污泥处理处置项目	市水务局	主要技术路线为电厂协同焚烧，形成 200 吨/日的处理规模
31	邳州市污水（泥）处置厂一期工程 PPP 项目	邳州市人民政府	新建日处理规模 150 吨污泥处置厂（远期 300 吨），占地面积 30 亩，总建筑面积 3380 平方米，包括污泥接受储存车间、污泥炭化综合车间、泥化炭焚烧车间、物料仓库、展示大厅、变电电室及中控室等
32	睢宁县污水处理厂污泥无害化处置中心	睢宁县人民政府	以污水厂污泥、工业污泥、建筑垃圾、页岩等为原材料生产 1.2 亿块烧结砖
33	徐州绿筑环保科技有限公司烧结空心砖、多孔砖保温新材料生产项目	高新区管委会	一期项目占地约 100 亩，位于高新区潘楼村，建设 25800 平米生产厂房、办公附房 1 栋、设备约 400 台（套），投产后年消耗工程固废约 50 万吨，年产绿色节能砌块约 30 万立方。

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
34	睢宁长青生物质热电联产项目	睢宁县人民政府	装机规模 1×140 t/h 生物质锅炉配 1×35 MW 汽轮发电机组,农业秸秆及林业废弃物处理规模为 40 万吨/年
35	沛县生物质热电联产项目	沛县人民政府	占地面积 78 亩,农林废弃物处理规模为 30 万吨
36	邳州市旭升环保科技有限公司地膜残膜、农药包装物回收利用项目	邳州市农业农村局	占地面积 5 亩,购买农业废弃物捡拾器 1 台,购买地磅 1 座,安装打包机,购买拖拉机 1 台,废膜捡拾机 1 台,利用方式为收购废弃农膜-打捆运输-山东回收企业
37	邳州市飞英家庭农场地膜残膜、农药包装物回收利用项目	邳州市农业农村局	占地面积 20 亩,购买叉车 1 台,购买地磅 1 座,运输车辆 1 台,安装打包机 1 座,购买安全、消防等设备,建管理用房等,利用方式为收购废弃农膜-打捆运输-山东回收企业
38	新沂市整县推进畜禽粪污资源化利用	新沂市农业农村局	建设大型粪污集中处理中心 1 座,种养结合示范基地 1 个、收集点 11 个,开展大型规模养殖场提档升级,购置运输车辆 30 辆,节水器 6000 套
39	新沂市农业废弃物回收利用体系建设项目-农膜回收利用	新沂市农业农村局	合理布局农膜回收点,收集废旧农膜;建设一家废旧农膜回收企业,开展回收农膜利用
40	燕龙基玻璃回收加工再利用生产基地项目	新沂市人民政府	引进德国进口全自动智能光学加工设备,建成 8 条玻璃光学处理加工分拣线,建设完成后规划实现年生产销售废玻璃约 400 万吨
41	特钢板材减量置换技改配套年加工配送 100 万吨废钢项目	新沂市人民政府	建设车间 4500 平方米,通过分选、切割、破拆、打包、检验检测、入库等工艺对废钢进行加工处理,实现年加工配送 100 万吨废钢能力
42	骏发活性炭脱附中心项目	贾汪区人民政府	项目总占地面积 1000 平方米,总建筑面积 1350 平方米,建设废活性炭脱附再生生产线一条及配套设施等,项目完成后可实现年脱附再生活性炭 10000 立方米/年的生产规模
43	废岩棉协同处置循环利用项目	丰县人民政府	年处理废岩棉 1 万吨。新建标准厂房约 4000 平方,废岩棉压块生产线一条
44	徐州雁群生活垃圾填埋场	市城管局	新建 1 号填埋库区和配套工程,新增填埋库容 40 万立方
45	睢宁县生活垃圾(飞灰)应急填埋场	睢宁县人民政府	占地 60 亩,焚烧厂飞灰日处理 35 吨,生活垃圾应急填埋 480 吨/日
46	丰县生活垃圾应急填埋场	丰县人民政府	新增库容 44 万立方米
47	沛县垃圾发电厂飞灰填埋场	沛县人民政府	占地 73.3 亩,建设飞灰库区两座,调节池一座、渗滤液处理站一座以及配套工程,日平均处理飞灰能力 40 吨/日
48	江苏拓鼎环保科技股份有限公司	经开区管委会	主要采取建筑垃圾粉碎加工再利用的方式生产草坪砖、青砖、红砖、空心砖、各类石子、水稳等固废骨料

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
49	贾汪区30000吨/年危险废物处置中心建设项目	贾汪区人民政府	本项目建设1套“回转窑”焚烧处置系统，危险废物焚烧处理能力为30000吨/年
50	新沂市危险废物刚性填埋场项目	新沂市人民政府	占地面积为52亩，建设库容为6万吨的填埋库区，年处置危废1.5万吨
51	新沂市光大环保危险废物焚烧项目（二期）	新沂市人民政府	废弃物焚烧系统由燃烧系统、余热利用系统和烟气处理系统等部分组成，主体设备为顺流回转窑、二燃室、余热锅炉、急冷塔、干法脱酸、布袋除尘器、引风机、湿法脱酸塔、烟气再热器及烟囱
52	丰县工业废物综合处理项目	丰县人民政府	一期、二期工程分别建设一套80吨/天处理能力的危废焚烧处置系统；建设3万吨/年危废处理能力刚性填埋场，分三个库区建设
53	沛县环保科技示范中心项目	沛县人民政府	占地108.63亩，年处理工业固废67400吨，焚烧采用回转窑+二燃室高温热解处理；物化采用高级氧化+多效蒸发+生物化学处理；废旧包装容器资源化利用采用化学清洗+整形+喷漆等工艺
54	睢宁县经济开发区危险废物处置中心项目	睢宁县人民政府	新建一座处理规模为2万吨/年危险废物处置中心
55	徐州市正峰锌业有限公司高炉灰综合利用	铜山区人民政府	项目用地20亩，建筑面积1700平方，建高温回转窑一套，厂房1000平方，办公等辅助用房700平方。
56	徐州广达环保科技有限公司废包装桶再生利用项目	贾汪区人民政府	建筑物面积4200平方米
57	徐州泽众环境科技有限公司（中联二期）水泥窑协同处置污染土壤项目	贾汪区人民政府	通过对徐州中联水泥有限公司2号窑高温段进行改造，实现在安全、环保、清洁生产的前提下年处置14.1万吨城市工业搬迁污染地块土壤
58	徐州市龙山水泥有限公司二期水泥窑协同处置10万T/a污染土壤项目	贾汪区人民政府	占地面积为4750亩，通过焚烧将污染土中含挥发性重金属或有机污染物脱除，年处置10万吨污染土，最终产品为水泥
59	徐州振丰新型墙体材料有限公司工业污泥利用处置工程项目	丰县人民政府	利用新建的66万吨煤矸石烧结砖隧道窑，在余热发电的同时，协同处置污染土32万吨、工业污泥22万吨
60	徐州中金阚电燃煤耦合污泥综合利用项目	贾汪区人民政府	依托江苏阚山发电有限公司原有发电设备，其容量为2*600MW超超临界发电机组，燃煤耦合污泥综合利用，设计规划建成3*150吨/天，生物质污泥年综合利用16.2万吨，主要建设120吨污泥储存仓，污泥输送系统，污泥气味收集处理系统

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
61	江苏徐矿综合利用发电有限公司掺烧污泥等一般性固废耦合	贾汪区水务局、贾汪生态环境局	1、在厂内通过建设封闭煤棚进行一般性固废掺烧；2、对原有湿煤泥泵送系统进行升级改造，将湿污泥通过泵送系统及密闭管道送入锅炉进行燃烧；3、产生炉渣送到水泥厂进行综合利用
62	沛县浩宇绿色能源科技有限公司工业污泥利用处置工程项目	沛县人民政府	占地面积 29 亩，建筑面积 1 万平方米，工艺路线为上料→配料→搅拌→挤压成型→成品
63	五山宕口修复工程（五山公园）	市住建局	三环东路以东，广山周边，拆迁征地，建设山体运动公园及绿色慢行系统；落实“海绵城市”理念的要求，恢复生态，形成特色
64	拖龙山山体生态修复	市住建局	长安路以东、迎宾大道以西、彭祖大道以北，按照“海绵城市”理念，修复采石破损山体，恢复生态多样性
65	卧牛宕口修复工程（卧牛山山体公园）	市住建局	西至卧牛山小学，东至西三环，北至淮海西路延长段，南至老徐萧公路（不含汉墓保护区）。实施生态修复区环境改造及建设绿色慢行系统
66	桃花源采煤沉陷地治理工程一期（桃花源湿地公园）	市住建局	故黄河南岸三环西路至丁楼闸段，占地约 1500 亩。建设集休闲、健康、生态湿地等为一体的城市湿地公园；建设绿色慢行系统
67	柳泉镇塔山废弃矿山地质环境治理工程	铜山区人民政府	削坡减载、挖高填低、土地平整、植树绿化
68	银山 1 号废弃矿山地质环境治理工程	铜山区人民政府	削坡减载、挖高填低、土地平整、挂网喷播、植树绿化
69	银山 2 号废弃矿山地质环境治理工程	铜山区人民政府	削坡减载、挖高填低、土地平整、挂网喷播、植树绿化
70	丰县飞灰填埋场	丰县人民政府	占地 120 亩，日处理飞灰 80 吨
已完成新增项目清单（共计 10 项）：			
1	年处理 8 万吨沉淀氟化钙固废处置及综合利用项目	沛县人民政府	位于徐州市沛县经济开发区汉兴路东侧、昆明路南侧，主要从事氟化钙污泥的烘干减量处理及综合利用
2	固废减排及资源化利用项目	新沂市人民政府	新建一套一般固废压滤灰渣处理装置和配套漂液处理装置，每年可以减少一般固废产生量 3500 吨
3	固体废物减量化项目	新沂市人民政府	建设 4 条低品质农药提升装置，对不合格百菌清进行提纯，可回收优质百菌清产品 1150 吨
4	卡特彼勒路面机械喷涂线外协	经开区管委会	减少污泥 1.5 吨/年污泥，同时减少废油漆桶 50 多个，实现危险废弃物的减量化
5	农业面源污染沼气治理	铜山区人民政府	年处理工业固废 8 万吨
6	矿渣粉加工	铜山区人民政府	项目用地 5 亩，炉渣矿渣年加工能力 6 万吨，综合利用量 10 万吨
7	炉渣、矿渣粉碎加工	铜山区人民政府	项目用地 35 亩，年产 20 万吨矿粉

序号	项目名称	责任主体	工程建设内容
8	徐州丰创新型建材科技有限公司项目	高新区管委会	公司占地面积 10 亩，生产原料利用了大量的煤渣和煤灰
9	徐州典兴新型建筑材料有限公司项目	贾汪区人民政府	新建两条冷压免烧砖全自动生产线，利用一般固废生产免烧砖
10	江苏华恒新能源有限公司年产 2GW 电池片技改项目	经开区管委会	对厂区污水处理站处理工艺进行了技术改造，高浓度酸性废水得到无害化处理
跨年度推进工程项目清单（共计 5 个）：			
1	徐州市建筑垃圾综合处理中心	市城管局、铜山区人民政府	占地面积约 120 亩，采用破碎、分选深加工形成再生环保建材，年处置建筑垃圾 100 万吨（80 万吨拆除垃圾+20 万吨装修垃圾）
2	铜山区生物质热电联产项目	铜山区发改委	建设 2×130 t/h 高温超高压再热循环流化床锅炉+2×35MW 高温超高压再热凝汽式汽轮发电机组及其配套设施，分两期建设，秸秆焚烧后产生的热量用于发电及供热
3	资源再生利用中心项目	市商务局	在循环经济产业园建设资源再生利用中心
4	医用废塑无害化安全利用项目	市卫健委、市生态环境局	采用灭菌和全自动塑料再生技术，塑料颗粒（或半成品）回收再生能力 2 万吨/年
5	徐州市综合材料处置中心项目	铜山区人民政府	危废焚烧处置 3 万吨/年，占地约 90 亩

注：试点期间共部署 75 个重点项目，2020 年底需完成的任务共 67 项，目前已完成 70 项，超额完成跨年任务 3 项。同时，我市在 75 个重点工程基础上，新增“无废城市”相关项目 10 个，现已全部完成。